

Raport Instytutu Sobieskiego

Nr 14/2005

2005 04 29

„Nowoczesna Gospodarka - Wyzwania dla Polski”

Referat: Strategia podatkowa jako element międzynarodowej rywalizacji
o inwestycje zagraniczne

Ryszard Sowiński

TWORZYMY IDEE DLA POLSKI



Instytut Sobieskiego
ul. Nowy Świat 27, 00-029 Warszawa
tel./fax: (022) 826 67 47
tel.: (022) 211 12 75
fax: (022) 211 12 76

e-mail: sobieski@sobieski.org.pl
<http://www.sobieski.org.pl>

Volkswagen Bank Polska S.A.
45 2130 0004 2001 0340 1999 0001

Mobilność kapitału

- Podstawowe kryterium wyboru kraju jako miejsca inwestycji:
 - **Stopa zwrotu z inwestycji.**
- Niektóre zmiany w gospodarce światowej powodujące zwiększenie mobilności kapitału.
 - Liberalizacja polityki celnej.
 - Liberalizacja ograniczeń dewizowych.
 - Rozwój instrumentów prawa podatkowego ograniczających np. zjawisko podwójnego opodatkowania.
 - Informatyzacja.
 - Przepływ informacji.
- Niektóre czynniki wpływające na wzrost stopy zwrotu z inwestycji
 - Stopa wzrostu gospodarczego.
 - Koszty produkcji.
 - Obciążenia podatkowe.
 - Dojrzałość sektorów.

Mobilność kapitału a podatki

- Cel – obniżanie kosztów podatkowych związanych

z inwestowaniem i realizacją dochodów z inwestycji.

▪ Niektóre koszty podatkowe związane są m.in. z:

- Globalnymi obciążeniami podatkowymi zwiększającymi w efekcie koszty produkcji.
- Stawkami CIT od dochodów spółek kapitałowych.
- Obciążeniami podatkowymi i socjalnymi płac pracowników/menedżerów.
- Regulacjami dotyczącymi cen transferowych.
- Kosztami poboru podatków:
 - Niepewność – zmiennosc, stopień skomplikowania.
 - Księgowość podatkowa.

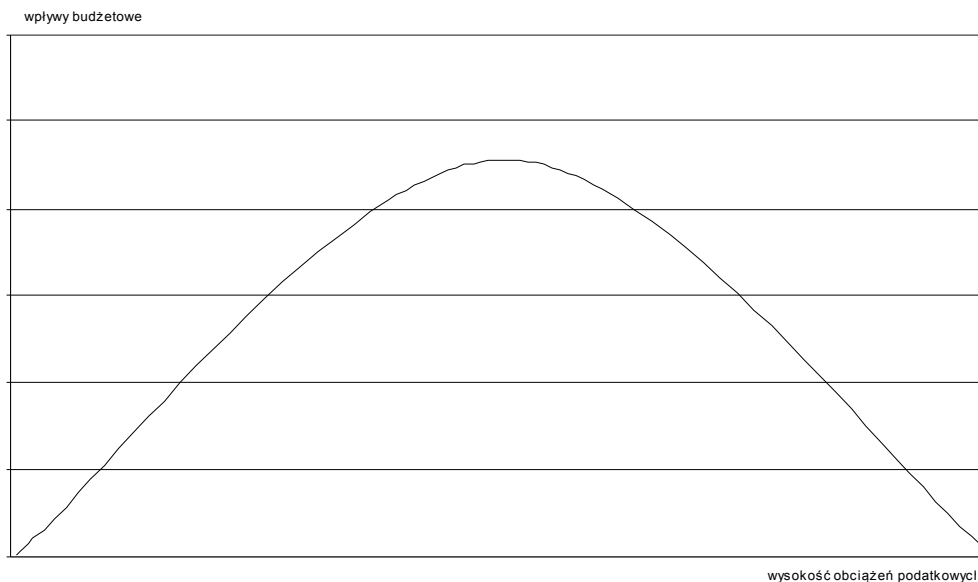
Elementy strategii podatkowej wpływające na wzrost atrakcyjności kraju

- Obniżanie globalnych obciążeń podatkowych.
- Obniżanie stawek CIT.
- Obniżanie publicznoprawnych obciążeń płac (PIT, ZUS).
- Zwiększenie pewności prawa.
- Czy specjalne przywileje (np. SSE, ulgi inwestycyjne) są właściwym rozwiązaniem?

▪ Szkodliwa konkurencja czy szkodliwa harmonizacja podatkowa?

Warunek umożliwiający obniżanie obciążeń podatkowych

▪ Nie jest prawdą, że każde obniżanie stawek podatkowych wiąże się ze wzrostem wpływów budżetowych.



Warunek umożliwiający obniżanie obciążeń podatkowych

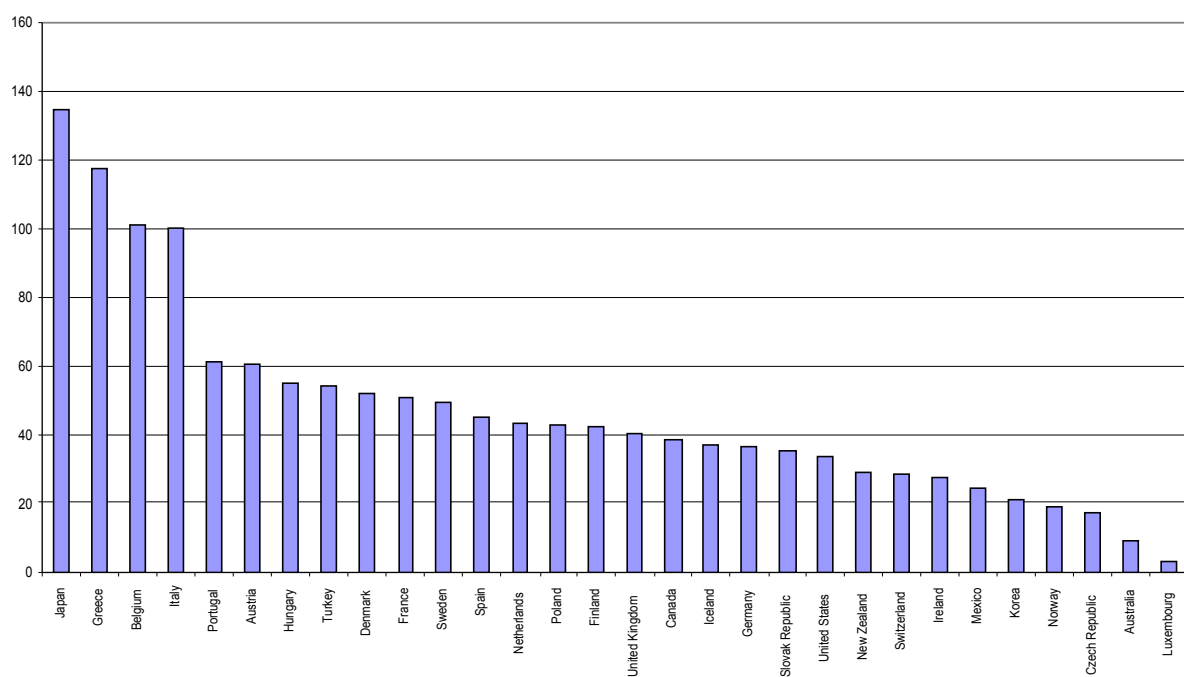
- Poziom deficytu budżetowego i długu publicznego jest obecnie jednym

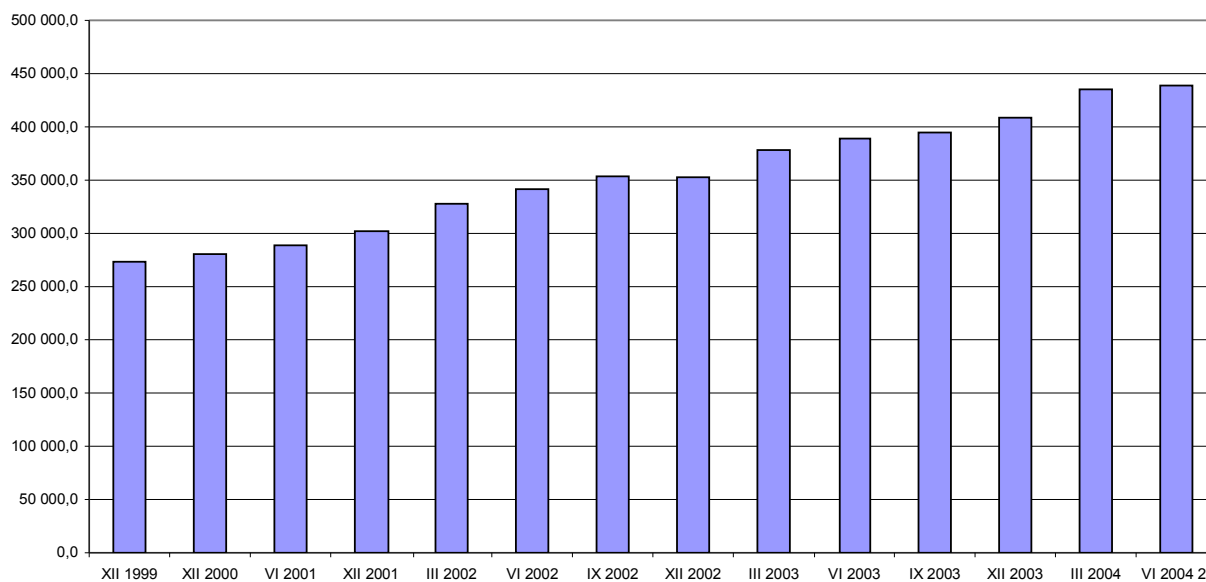
z największych problemów finansów publicznych.

▪ Wydatki na obsługę długu publicznego stanowią ponad 13%

wydatków budżetu centralnego.

- Nie należy przeceniać możliwości dokonania oszczędności w wydatkach publicznych.





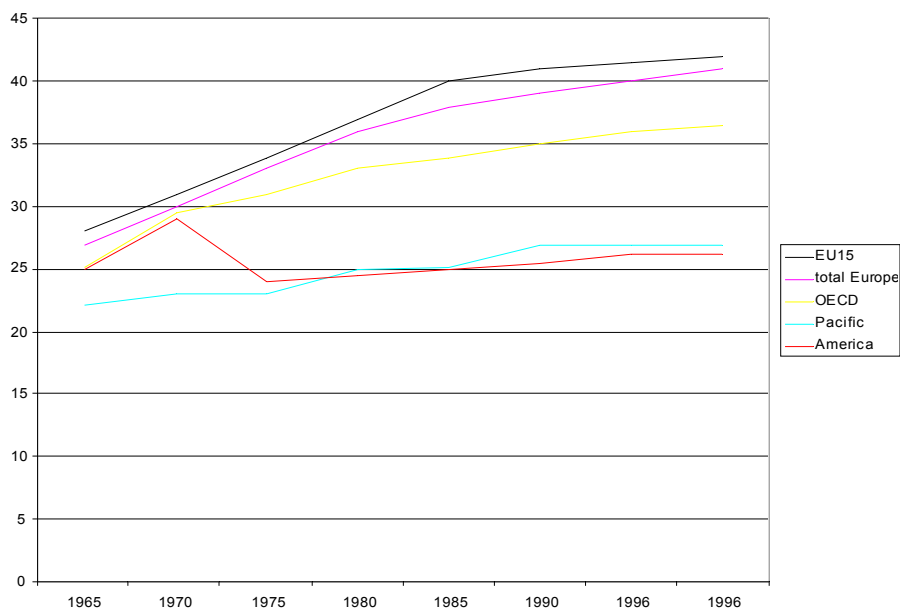
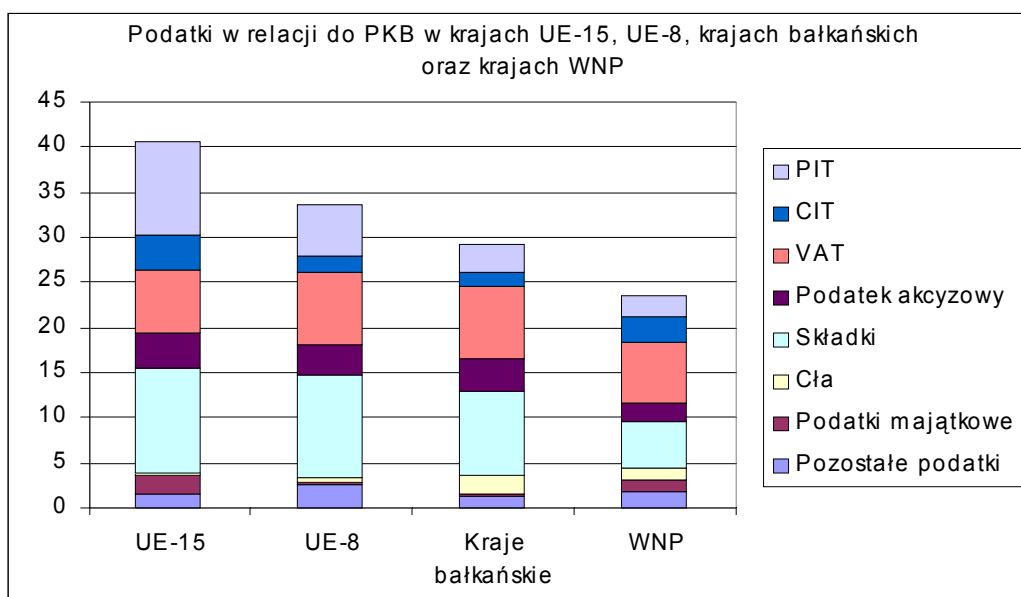
Warunek umożliwiający obniżanie obciążeń podatkowych

- Dlatego należy przyjąć następujące założenia co do wydatków publicznych:
 - Dokonanie możliwych oszczędności.

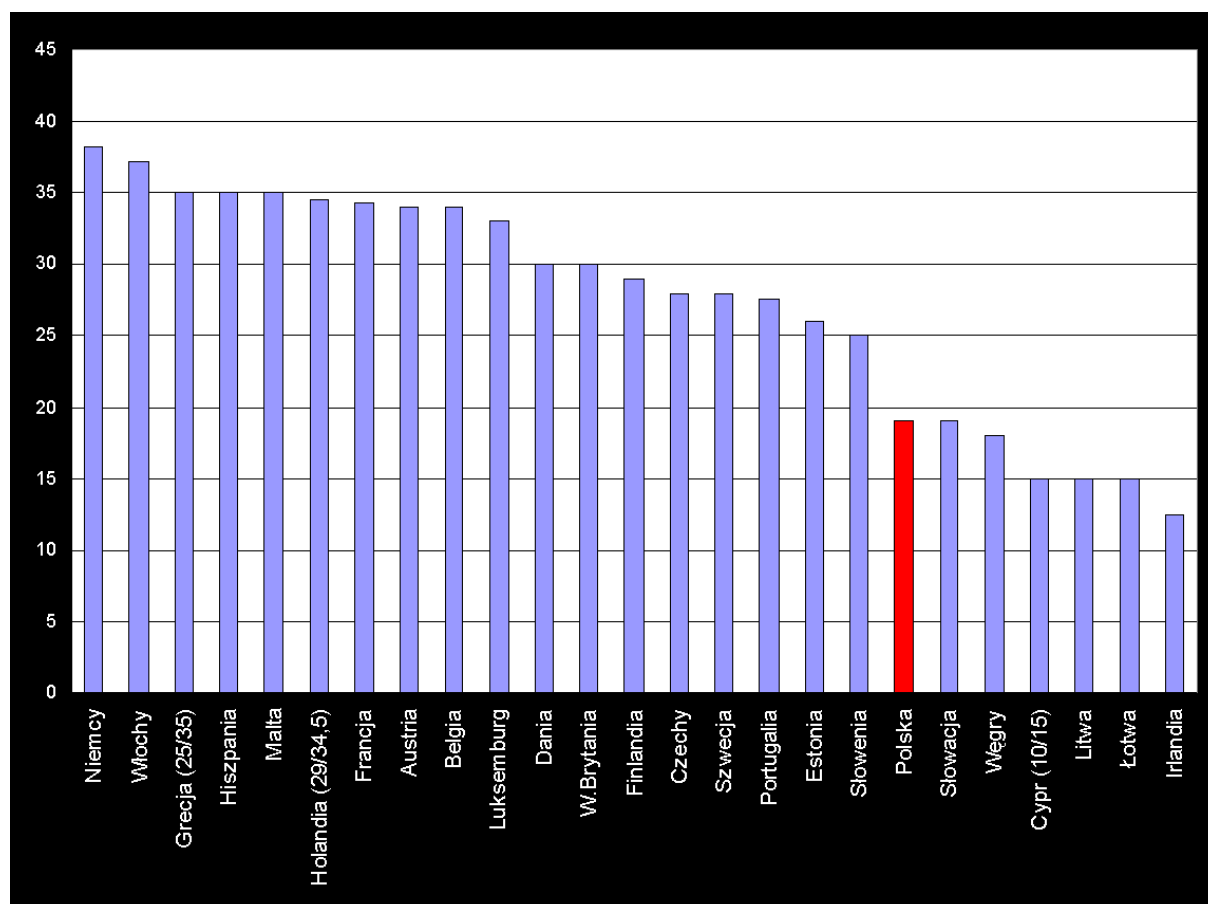
Wzrost wydatków publicznych wolniejszy niż wzrost PKB aż do uzyskania nadwyżki budżetowej.

Stopniowe ograniczanie wysokości obciążeń podatkowych.

Obniżanie globalnych obciążeń podatkowych



Stawki CIT w UE



- niekonstytucyjność niektórych przepisów (np. stawki podatku akcyzowego regulowane *de facto* w drodze rozporządzenia),
- nadmierna restrykcyjność niektórych przepisów.

Złudzenia

- Przecenianie roli inwestycji zagranicznych.
 - 7,8 mld dol./1500 miejsc pracy=520.000 na jedno miejsce.
 - Duch przedsiębiorczości.
- Ulgi dla dużych inwestorów.
 - Inwestycje są powodowane głównie niskimi kosztami produkcji (płac) a nie zachętami podatkowymi.
 - Spotykają się ze słuszną reakcją negatywną innych państw.
 - Powodują być może spektakularne inwestycje ale nie ożywiają ducha przedsiębiorczości.
- Powodują przerwienie ciężaru podatkowego na innych podatników.
- Harmonizacja podatkowa.
 - Może być szkodliwa jeżeli powoduje obniżenie konkurencyjności – harmonizacja stawek, ograniczanie suwerenności.
 - W pewnych przypadkach jest usprawiedliwiona – podwójne opodatkowanie.
 - Wątpliwe – harmonizacja przedmiotu opodatkowania i podstawy opodatkowania.

Strategia podatkowa

- Strategia podatkowa powinna być nakierowana na tworzenie stabilnego i prostego systemu podatkowego o niskim poziomie obciążeń.
- Rozwiązania podatkowe powinny być powszechne a nie różnicowane w zależności od typu inwestycji (duża/mala, krajowa/zagraniczna, obszarowo).

- Przy prostych podatkach i niskim poziomie obciążeń potanieją koszty produkcji, zwiększy się popyt wewnętrzny i żadne dodatkowe zachęty (wakacje podatkowe, ulgi inwestycyjne) nie będą potrzebne.